

郭志奔：

印尼佐科政府的棕榈油外交探析（1）



华中师大印尼研究中心

论文是武汉华中师范大学印尼研究中心学术调研文。

【摘要】棕榈油对印尼而言是一种战略商品，但因种植棕榈树需要砍伐焚烧雨林，易导致严重的生态破坏，因此印尼棕榈油产业在国际市场上一直饱受环保国际组织和以欧盟为首的发达国家的批评与质疑。佐科政府因“亲民”和“务实”的外交理念，强调保护棕榈种植户的利益，重视国内经济社会发展，在多边外交舞台和与相关国家经贸关系上投入了大量资源，积极开展棕榈油外交，为棕榈油争取国际性的合法地位。但随着全球范围内反棕榈油情绪的进一步升温，在国内缺乏相关科学研究借助的情况下，如何为印尼棕榈油产业正面有效发声，获取国际社会的广泛认可与支持，成为摆在佐科政府面前重大的经济外交课题。

【关键词】印度尼西亚；佐科；棕榈油；外交

【作者简介】郭志奔（1994-），男，湖北武汉人，华中师范大学政治与国际关系学院硕士研究生，研究方向：“一带一路”与国际合作。

——本文载于《江南社会学院学报》2020年第1期

由于印度尼西亚温暖湿润的气候、肥沃充足的土地和大量的农业人口等禀赋，使得其成为种植棕榈得天独厚的优势国家，而随着国际需求的不断扩大，棕榈油行业更是成为21

世纪以来印尼发展最快的行业。据印尼棕榈油生产协会发布的统计数据显示，2018年印度尼西亚的棕榈油产量高达4743.7万吨，并且出口超过3470万吨棕榈油及其加工品，出口额达到205.4亿美元。同时佐科政府大力推行生物柴油使用计划，在保障国内能源安全的同时也消费了大量棕榈油。印尼的棕榈油产量占据全球总产量的一半以上，仅棕榈油一个产业每年对印尼GDP的贡献率就高达2.5%，印尼也成为名副其实的棕榈油全球第一生产国和出

口国。但种植油棕，需要对天然森林或者湿地沼泽进行人工处理，对生态环境有着极大的破坏性，尤其是在旱季，常常会导致森林火灾的发生。因此在国际社会上，印尼棕榈油产业一直遭受着广泛的批评，许多环保组织对自发地进行了大规模的游行示威、抗议集会，对棕榈油的生产及销售施加不利影响。同时，印尼的棕榈油产业也一直被欧盟为首的发达国家所质疑，欧洲议会多次通过和修改可再生能源的相关规定，对进口印尼棕榈油实施限制。佐科·维多多在2014年上台执政后，这位“草根”出身，有着强烈“亲民”特质总统，面临全球棕榈油市场疲软、贸易保护主义、生态环境保护等一系列问题，为印尼棕榈油产业在国际市场谋求合法地位，在外交方面投入了大

量资源，做了许多积极性的尝试。

一、佐科政府重视棕榈油外交的原因

佐科出身贫民，并非印尼传统的政治精英，较以往印尼决策者而言，佐科有着强烈的“亲民主义”偏好，在对外交往方面，奉行务实外交的理念的佐科政府，也更多地强调国家现实利益。

（一）佐科政府基于“亲民”外交的特质，强调保护国内经济利益

根据国内学者的相关分析，“草根”出身的佐科总统在外交上有着“国内优先”的取向，强调印尼外交应为国家经济社会发展带来现实利益。尹楠楠认为，不同于前任苏西洛的“国际主义”路线，佐科总统的外交路线正在向“印尼优先”转变，强调国家的内政、外交要以印尼人民利益为先。佐科总统的“国内优先”外交政策取向也跟其政治经历也息息相关，不同于前任们出身非富即贵，平民出身的佐科毫无疑问对印尼政治观察有着独特的视角，他仅用十年时间，就实现用家具商到市长、省长和总统的华丽转变，丰富的基层生活和治理



华中师大印尼研究中心