

# 白俊丰：印度尼西亚“沉船”政策分析 上

白俊丰：印度尼西亚“沉船”政策分析

白俊丰 华中师大印尼研究中心 2020年4月28日

**【摘要】** 印尼对于在印尼海域非法捕鱼的外国渔船实施“沉船”政策已有多多年，近年来被炸沉的船舶数量越来越多。印尼“沉船”政策涉及渔业、渔民、渔业执法、非法捕鱼等方面，通过对这些问题的分析，可以看出印尼的“沉船”政策是涉及经济、社会、政治、外交等多方面的综合性政策。作为一个海洋国家，渔业是印尼的立国之本，但是，印尼的渔业发展水平并不高，渔民是最贫穷的群体之一。由于国内资金短缺，渔业管理与执法能力不足，非法和没有受到管制的捕捞活动普遍存在，在国内民族主义情绪的影响下，印尼政府通过高调实施“沉船”政策来显示对国家利益的维护决心。在这种背景下，虽然“沉船”政策遭到外界的众多批评，并且对佐科政府建设“全球海洋支点”战略有一定的消极影响，但是，可以预见，出于维护国家利益的考虑，佐科在总统的第二任期内，仍将继续实施“沉船”政策。

**【关键词】** 印尼；海洋；渔业；非法捕捞；沉船政策

**【作者简介】** 白俊丰（1972—），武警海警学院教授。主要研究领域：海上维权执法、海上执法合作。

据报道，2007—2012年，印度尼西亚共炸沉了33艘被扣押的外国渔船。2014年10月佐科任总统以来，印尼政府实施了更为严厉的“沉船”政策。2014年12月21日，印尼海军在马鲁古岛安汶北岸炸沉了两艘悬挂巴布亚新几内亚旗帜的泰国渔船。此前，印尼当局还炸沉了三艘在印尼非法捕鱼的越南渔船。

2015年2月10日，印尼巴布亚省警方炸沉了一艘330吨的越南渔船。5月20日，印尼官方在数个水域同时炸毁41艘外国渔船，这些被炸毁的船只分别来自越南、泰国、菲律宾等国家。为了保护海洋资源和威慑非法捕鱼船只，截止到2015年9月，印尼海洋事务与渔业部部长苏西·普吉亚斯图蒂下令扣押的越南和菲律宾等国渔船已超过35艘。印尼海洋事务与渔业部表示，非法捕鱼行为每年给印尼带来的损失约为2300万美元，这也是印尼采取扣押措施的主要原因。

2016年4月5日，印尼官方在全国7处水域炸毁23艘马来西亚及越南渔船。



华中师大印尼研究中心

2017年4月1日，印尼官方在全国12处水域炸毁了81艘外国渔船，包括46艘越南船、18艘菲律宾船、11艘马来西亚船。

2018年8月20日，印尼官方在全国11处水域同时炸沉了一批船只，包括86艘越南船只，20艘马来西亚船只，14艘菲律宾船。印尼表示，自2014年10月以来，该国已经弄沉了488艘非法渔船，通常是使用炸药炸沉的。

2019年5月4日，印尼在纳土纳群岛海域一次性炸沉51艘外国捕鱼船，其中越南渔船38艘，另外的渔船为马来西亚和菲律宾等国渔船。

印尼已经连续多年实施“沉船”政策，主要是因为经济原因吗？本文试对此进行分析。

## 一、渔业在印尼具有重要地位

印尼是世界上最大的群岛国家，岛屿13427个（实际有17500多座岛屿——微信公众号编者），海洋面积580万平方千米，其中领海30万平方千米、群岛水域280万平方千米、专属经济区270万平方千米，印尼海岸线长达95181千米。海洋经济在印尼占有重要地位，主要海洋产业包括渔业、油气业、制造业、交通运输业、旅游业、建筑业、服务业。

印尼水域属于“珊瑚礁三角区”，全球超过75%的珊瑚礁物种都生活在这一区域。珊瑚礁中生活着世界上种类最丰富的鱼类，是世界上种类最为繁多的海洋生物栖息地之一。印



华中师大印尼研究中心

尼是世界第七大渔业国，仅次于中国、秘鲁、日本、智利、美国和印度。2012年，印尼渔业产量约890万吨，其中内陆和海洋捕捞约580万吨，水产养殖310万吨，约有640万人从事内陆和海洋捕捞和养殖。在印尼，渔业部门被比作经济部门的“安全阀”，可以吸收大量的剩余劳动力。特别是在偏远地区，渔业部门可能得不到任何的政府支持，但它却为当地人民提供了谋生的机会。1998年经济危机期间，渔业部门很好地经受了危机，而且比制造业等部门恢复得更快。在其他产业仍然受到金融危机的影响，出口金额减少的情况下，印尼农渔产品的出口仍呈增长之势，这对于增加国内生产总值、提供就业机会、增加外汇收入起到了很大的作用。2012年，捕鱼业占印尼农业经济的21%，占全国GDP的3%。2013年，印尼渔产品捕捞产量1956万吨，养殖产量1370万吨。2015年渔业生产指标达2239万吨，比2010年的产量提高了106%。根据世界银行2017年的数据，印尼农业、林业和渔业产值占全国GDP的13.14%。

印尼人口2.58亿，是世界第四人口大国。鱼类提供了超过印尼人均动物蛋白质摄入量的60%，是绝大多数人口唯一负担得起的营养物质来源。印尼政府也特别寄希望于水产品领域，以期加强国家的粮食安全。

此外，渔业产品作为出口收入来源也变得越来越大。印尼捕捞的水产品很大一部分出口国外市场，主要出口国家和地区为新加坡、马来西

亚、日本、中国香港、中国台湾等，主要出口品种为金枪鱼类。1997年印尼出口水产品约50万吨，金额16亿美元，到2007年增长到81.43万吨，金额21.71亿美元，出口量年均增长16.7%。2011年水产品出口额35亿美元，出口美国10.7亿美元（占30.4%），出口日本80600万美元（占22.9%）、欧盟45980万美元（占13.1%）。2013年，印尼渔业出口总额38亿美元。印尼2017年第一季度水产品出口价值为22亿美元，比2016年第一季度增加了12%。

印尼独特的地理环境，造就了印尼的海洋文化。对印尼人来说，海洋是生存的源泉，与文化传统和生活方式密切相关，海洋被认为是一种命运。在古代，印尼曾拥有荣耀的航海精神。到了近代，在殖民者的压迫下，曾经引以为豪的航海精神逐渐被淡忘。佐科上台后倡导与复兴印尼海洋文化，目的是复兴印尼民族性中“不畏艰险、不怕风浪、勇于探索与创新”的“航海精神”，广大渔民就是印尼海洋精神最前

沿的代表。虽然如此，但印尼渔民却处在印尼社会的底层，甚至是最贫穷的人。



华中师大印尼研究中心

由于缺乏资金和技术的支持，印尼相关产业薄弱，缺乏先进的渔船储存设备，当渔船到达大陆时，鱼已不再新鲜。上岸的捕捞物中只有46%是新鲜的，其余是干的、腌制的、烟熏的、水煮的或发酵的，普遍缺乏冷却和冷冻设备来保持鱼的新鲜度，这也使印尼的水产品没有竞争优势，水产品在国际市场上的竞争压力较大。

## （二）大多数渔民生活贫困

在20世纪60年代中期以前，印尼从事渔业资源开发的全部都是小规模生产者，他们大多数使用帆船或桨式船和简单的渔具。从20世纪60年代中期

到80年代初期，机动渔船的数量逐渐增加，发动机的使用出现了较大增长，但大多数机动渔船是由舷外发动机驱动的小型船只。2009年，印尼无动力渔船193798艘，其中低于5总吨的渔船达105121艘，占当年全部渔船总数的50.6%。由于受制于渔船吨位和捕捞能力，印尼的海洋渔业资源开发极不均衡。

印尼西部海域海洋深度相对较浅，位于爪哇、苏门答腊和加里曼丹周围的巽他大陆架之上，而东部海域则相对较深。西部水域拥有丰富的近岸小型渔场，而东部水域则是许多大型远洋物种的迁徙通道。浅海渔业，特别是靠近主要人口中心（也就是市场）的浅海渔业资源开发程度较高，进一步开发的潜力有限。印尼海域共分为11个渔业资源管理区，大约77%的渔业产品是在印尼西部登陆的，只有23%的产品是在位于该国的东部登陆的。西部的马六甲海峡、爪哇北海岸

沿的代表。虽然如此，但印尼渔民却处在印尼社会的底层，甚至是最贫穷的人。

## 二、印尼渔民的生存问题突出

### （一）渔业生产水平落后

由于捕捞设备和技术落后且缺乏资金投入，渔业生产条件落后，印尼海洋捕捞业和水产养殖业的发展均比较缓慢，现有的海洋渔业生产规模尚未达到潜在生产能力的30%。再者，印尼的捕捞能力十分有限，无法同外国渔民竞争。

2009年，印尼从事捕捞作业的渔船总计590352艘，30总吨以上的渔船共计只有4342艘，其中，100总吨至200总吨之间的渔船1317艘，大于200总吨的渔船只有348艘。2012年，印尼海上捕鱼船队共有620830艘船，其中28%为无动力船，39%为舷外发