

“曼陀罗思想”对印尼外交政策的影响： 战略文化的视角（下）

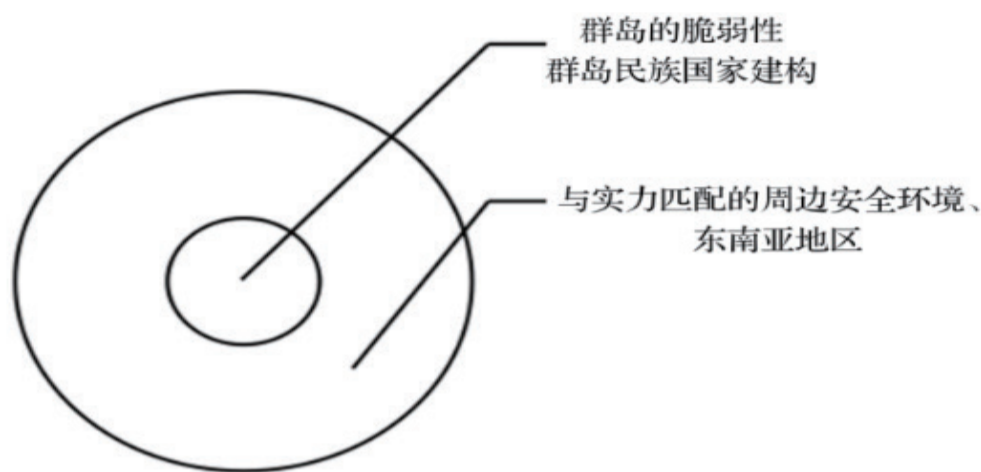


图1 苏加诺时期的印尼外交政策（曼陀罗）
——曼陀罗大印尼研究中心

个民族和不同语言，但印尼人认为他们都是这个自然国家的一部分。”迈克尔·莱佛认为：“印尼奉行的独立且积极的外交政策是以国内为优先的外交方式，其目的是为了克服印尼国内经济、社会和行政方面存在的缺陷。这种外交政策迎合了当时的民族主义情绪，同时也成为评判印尼政府行为的一种严格的标准。”

印尼的战略文化受到其地理形态的影响，其民族主义亦受到群岛型地理环境的影响。虽然群岛型领土所涵盖的范围以及民族和文化的多样性值得印尼引以为豪，但这也是印尼的弱点。群岛的领土特点使得印尼显得十分分散，加之多民族，印尼在构建民族国家时采取的对外政策特别强调主权统一，防止国家出现分裂。“印尼的国家统一从来都不是理所当然的，因此，把整个国家联系起来成为一个单一的、具有凝聚力的政治、经济和国防单位，这是‘群岛观念’的精髓所在，也仍然是印尼所要解决的主要问题。这一事实使政府，尤其是军方，深陷不安全感，担心解体以及面对政治不稳定的威胁，而这些威胁可能被外力利用或加剧。”在苏加诺时期这首先体现在对印尼国内主权统一的

强烈要求，特别是对西伊里安等外岛的主权诉求。印尼独立后的中央政府缺乏有效的领导，地方矛盾比较突出。外岛普遍认为，独立不过是爪哇人取代荷兰人成为新的统治者；很多地方军官更愿意服从本地人民的意愿而不是中央政府。面对外岛问题，印尼的民族主义者一方面通过武力手段镇压外岛的叛乱，一方面通过外交手段获取中苏等国家的支持，并就美国秘密干涉外岛问题，与美国展开斗争。“实际上，这些举动正是印尼贯彻‘不结盟’政策，同时与东西方发展正常关系的外交实践，也是一个新兴民族国家在国际社会中努力寻求自身定位的探索。”

事实上，“nusantara”（群岛观念）这个词可以追溯到满者伯夷时期，当时是指东爪哇和马杜拉等满者伯夷核心区域以外的岛屿，但直到今天，群岛观念仍在这一影响范围内。1953年，时任教育部长穆罕默德·亚明认为，“nusantara”完全是指现代印尼，其范围包含从苏门答腊岛到巴布亚岛之间的所有岛屿。1957年12月13日，时任苏加诺政府内阁总理朱安达发表关于印尼领海和群岛国家的宣言，即《朱安达宣言》，其中强调印尼作为一个

群岛国家的观点，即“属于印度尼西亚群岛的岛屿或岛屿的相关部分，不论其宽度或大小，其周围和连接的所有水域，均受印度尼西亚的绝对主权管辖。”因此从“曼陀罗”的分析框架上看，这一时期的外交政策中心是围绕群岛型民族国家的构建与维护，如图1所示，其外围则是在以此为中心的情况下，寻求与印尼的实力匹配的周边安全环境，而这一安全环境的重心也就是东南亚地区。

按其领土、人口等规模，印尼在东南亚地区属于大国，在地区事务上具有举足轻重的地位。苏加诺时期印尼外交政策的外围主要是东南亚地区的安全问题。苏加诺之所以较为关注东南亚地区的安全，试图构建起符合印尼独立与发展的周边安全环境，这是由其外交政策“曼陀罗”内核——群岛的脆弱性所导致的，也是印尼在建国初期民族主义和反殖民主义的结果。许多学者认为，在很大程度上，苏加诺的外交政策受到强烈的民族主义所主导，同时苏加诺反对西方殖民主义和帝国主义，这样的意识形态也驱动着印尼的外交政策。在东南亚地区，印尼作为新兴独立国家，首要目标是保证其外交政策的独立性，在此

基础上展开“积极的外交政策”，在东南亚地区构建起能够维护印尼民族独立等安全的地区环境。冷战初期，在美、英等西方国家的支持下，法国意图重新控制印支地区，与越南等印支地区国家发生战争，而随着战争的发展，美国与中国都直接或间接地卷入其中。为了防止美国与中国在该地区出现对峙，影响地区稳定，维护好印尼周边环境，1954年4月底，印尼总理阿里与锡兰、缅甸、印度和巴基斯坦等国的领导人在科伦坡举行会议，呼吁停止印支地区冲突，并且建议成立一个独立的亚非国家集团，以缓和冷战对峙的局势以及应对殖民主义的挑战。然而局势并未如印尼所愿，美国发起“亚洲北约组织”——东南亚条约组织，并于1954年9月签订《东南亚集体防务条约》，即《马尼拉条约》，翌年该组织正式成立。印尼拒绝加入，并且认为这是“将冷战无端地强加给东南亚国”。因为此时的印尼政府认为国内政治稳定远比意识形态对抗重要，保证印尼在两大阵营中的独立性是印尼民族主义的一种“外溢”结果。

在苏加诺中后期，由于苏加诺的影响力和权威不断提升，并且提出了“有指导的民主”，在他的领导下印尼民族主义不断高涨，维护群岛民族国家完整和独立的意识越来越强烈。如前文提到的西伊里安问题，在得不到美国等西方国家支持的情况下，苏加诺为了解决这一问题，外交政策转向苏联以及中国，以获取国际支持，并且从苏联获得大量武器以武力解决该问题，实现群岛的统一。“这迫使美国进行干预，但最终荷兰人被迫于1963年放弃西伊里安。”完成统

一后，苏加诺的民族主义外交政策更加激进，特别是在东南亚周边以及国际事务，例如马来西亚联邦等问题上。20世纪50年代末期，英国政府与东姑阿都拉曼联合倡议将马来半岛和北部婆罗洲组成一个新兴国家，即马来西亚联邦，但是这一动作立即遭到苏加诺的反对，这是因为“在发生‘全面斗争约章集团’的地区叛乱后，加上英、美秘密或公开地支持叛乱，苏加诺对西方国家越来越怀疑”，“在英国的支持下，马来西亚的成立以及英国在该地区军事基地的保留，使苏加诺相信印尼正被敌对势力包围，英美从北面而澳大利亚则从南面包围印尼。”苏加诺认为这个称为“马来西亚”的国家是被英国控制的傀儡国家，目的是通过“马来西亚”间接统治东南亚，故称之为东南亚的新帝国主义和新殖民主义。甚至有分析指出，苏加诺对抗“马来西亚”的真正目的，是为了吞并马来半岛和婆罗洲，以实现“大印度尼西亚理念”。不论苏加诺的真实目的如何，但其基本目标是希望印尼能够排除西方殖民主义的干扰，保持印尼以及东南亚地区的独立性，以构建起印尼核心区域有利的地区局势，此即苏加诺时期外交政策中“曼陀罗”结构的外围。

前文提到“曼陀罗”的中心/核心会发生变化，从而引起外围的变化，因此“曼陀罗”不是一成不变的。印尼外交政策受到其国内政治的影响，当苏哈托取苏加诺而代之，其外交政策的“曼陀罗”核心也随之发生变化，外围亦有所变化，展现出不同的“曼陀罗”同心圆。

未完 下期续完